

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ПО РЫБИНСКОМУ РАЙОНУ

Отчёт
о проделанной правозащитной работе
за период с 1.01.2017 по 31.12.2017 гг.

г.Заозёрный 2018

I. ПОЯСНЕНИЕ К ПРЕДСТАВЛЕННОМУ ОТЧЁТУ

Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае М.Г. Денисов в своём докладе «О проблемах реализации Конституционных прав и свобод граждан на территории Красноярского края в 2016 году» отмечает : «Новая реальность, вызванная обострением политической и экономической ситуации в мире, новые вызовы и риски во многом изменили наши представления о подлинном смысле защиты прав человека. Особенно актуальным становится правдивость и честность в объяснении сложных процессов, справедливость не только в каких-то отдельных управленческих решениях, но и по отношению к конкретному человеку. В правозащитной среде напряженно дискутируется диалектика соотношения личных прав и общественного блага. Уходит в прошлое либеральная, монополярная модель мира. Все это серьезно влияет на правочеловеческую сферу и в нашей стране, и в мире.

К сожалению, становится очевидным, что в последние годы наметился кризис основных международных правозащитных институтов, оказавшихся неспособными адекватно, эффективно и честно реагировать на массовые нарушения прав человека в конфликтных точках мира. В стремлении ведущих политиков и руководителей некоторых стран любой ценой отстаивать свою точку зрения используются откровенно избирательные подходы в правозащитной сфере.

Все это накладывает особый отпечаток на деятельность наших собственных национальных правозащитных институтов и возлагает еще большую ответственность на уполномоченных по правам человека, ставит перед этим институтом новые сложные задачи.»

В соответствии с Положением о представителе Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае, утверждённым приказом Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае от 18.12.2013 № 20, представляю отчёт о своей правозащитной деятельности за 2017 год .

В моём отчёте анализируются наиболее актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека в Рыбинском районе Красноярского края за данный период , приводится информация о рассмотрении представителем Уполномоченного жалоб и обращений, о его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав и свобод граждан, а также для совершенствования системы муниципальных правовых актов на территории Рыбинского района.

Цель данного отчёта – привлечение внимания органов государственной власти и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества к проблемам соблюдения прав и свобод человека и гражданина жителей на территории района, продвижение ценностей прав человека, объединение вокруг этих ценностей органов власти и институтов

гражданского общества, разрешение конкретных проблем в реализации прав человека.

Одна из важнейших задач представителя Уполномоченного как представителя независимого государственного правозащитного института – способствовать диалогу, выполнять функции связующего звена, находить точки соприкосновения и понимания между гражданами и должностными лицами, между общественными организациями и государственными органами на территории Рыбинского района.

Такой подход способствует развитию диалога и пониманию, что права человека могут быть обеспечены лишь тогда, когда человеческая жизнь и достоинство личности признаются высшей ценностью и государством, и гражданами в повседневной жизни.

Доклад содержит информацию о взаимодействии представителя Уполномоченного с органами власти и с общественными организациями, а также статистические данные о количестве и тематике обращений граждан.

Составлен доклад на основе информации, полученной при изучении обращений и жалоб граждан, бесед с гражданами в ходе их личного приема представителем Уполномоченного и во время встреч представителя Уполномоченного с населением Рыбинского района, а также на основе статистических данных и материалов Докладов Уполномоченного по правам человека в РФ и в Красноярском крае .

Отчёт направляется в аппарат Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае. По согласованию с Рыбинским районным Советом депутатов отчёт может быть зачитан на сессии депутатов районного Совета , а при наличии возможности – опубликован на страницах местной газеты.

Доклад также может быть направлен в библиотеки Рыбинского района, размещен на сайте представителя Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району (<http://pravochelo.umi.ru/>).

II. СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ ПРАВОЗАЩИТНОЙ СИТУАЦИИ В РЫБИНСКОМ РАЙОНЕ

В своём последнем представленном Докладе Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации даёт информацию о том, что ФОМ проведено несколько исследований, позволивших определить общественное восприятие соблюдения защищенности прав и свобод. В частности , социологический опрос показал рейтинг прав и свобод и гражданина , согласно которому приоритетное значение для российских граждан имеют права и свободы в социальной сфере. Социальные права (право на бесплатную медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду, жилище, социальное обеспечение, труд и его справедливую оплату) имеют максимальный индекс значимости — 55 (по шкале значений от 0 до 100). Это свидетельствует о том, что россияне в первую очередь заинтересованы в обеспечении права на достойный уровень и качество жизни.

Первостепенность важности для граждан социальных прав подтверждается и на территории Рыбинского района, что следует из обращений к представителю Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району и иной поступающей к нему информации. Так одной из злободневных проблем для жителей Рыбинского района долгие годы остаётся проблема высоких тарифов на ЖКУ при относительно невысоких доходах значительной части населения Рыбинского района. Путь решения данной проблемы видится в повышении уровня МРОТ и пенсионных выплат до реального уровня прожиточного минимума и определении уровня оплаты за ЖКУ не выше 10-15 % от среднедушевого дохода на члена семьи. Ещё одной серьёзной проблемой для рыбинцев в реализации их социальных прав является неукомплектованность Рыбинской Центральной районной больницы примерно на 40% кадрами. В беседе же с руководством Совета ветеранов Рыбинского района, было высказано их пожелание в предоставлении ветеранам 1 раз в квартал транспорта для поездки на культурно-массовые мероприятия в г. Красноярск и иные близлежащие территории. Хотелось бы, чтобы данное пожелание нашло своё решение.

Возвращаясь к теме социологического опроса о степени важности тех или иных групп прав и свобод граждан, хочется отметить, что на втором месте для россиян с индексом 22 находятся право на доступ к правосудию, справедливый суд, равенство перед законом, право на получение юридической помощи. Обращения жителей Рыбинского района подтверждают, что данные права и свободы важны и для жителей Рыбинского района имеются определённые проблемы в их реализации. Так нет зримого реального продвижения в вопросе развития на территории Рыбинского района системы медиации, которая общепризнанно является эффективным способом решения конфликтов и профилактики различных правовых проблем и правонарушений.

Третье место в вышеупомянутом социологическом опросе занимают гражданские и культурные права с индексами 16 и 15 соответственно. Мониторинг правозащитной ситуации на территории Рыбинского района показывает, что рыбинцев волнуют такие проблемы в реализации данных прав, как право на получение социального жилья, нерешение вопросов в строительстве в г.Заозёрном спортивного комплекса и в восстановлении здания бывшего Рыбинского медучилища по ул.Армейской. Возможное решение данных проблем видится в возвращении части налоговых отчислений за недра и землю в бюджет Рыбинского района и целевые выделения средств на решение данных проблем.

Решение многих из проблем жителей Рыбинского района было заложено в разработанную в 2016 году Стратегию социально-экономического развития Рыбинского района, но к сожалению, в 2017 году не были обозначены конкретные меры по реализации. А их очень ждут многие из жителей Рыбинского района.

III. ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРИОД С 01.06.2014 ПО 31.12.2015

3.1 О работе с обращениями граждан

Важнейшее направление деятельности представителя Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району - работа по обращениям жителей района. Каждое обращение фиксируется, ведется строгий контроль всех поступивших жалоб, на основании которых проводится анализ ситуации в районе в целом и каждом отдельном поселении. Выявляются нарушения, носящие системный или массовый характер, тенденции в количестве и тематике обращений, те или иные закономерности в нарушении прав жителей края.

В отчетный период обращения и жалобы граждан непосредственно поступали к представителю Уполномоченного во время встреч с населением Рыбинского района, посредством телефонной связи, а также в ходе их личного приема в предоставленной Администрацией Рыбинского района для этих целей приёмной, расположившейся по адресу г.Заозёрный, ул.Калинина, 2-16. Приём представителем Уполномоченного осуществлялся в каждый первый и третий четверг месяца с 10.00 до 12.00 часов.

В 2017 году число обращений к представителю УПЧ сократилось с 17 обращений до 8 . Причина такого сокращения скорее всего связано с тем, что большинство из своих проблем жители района решали при обращении непосредственно в те органы власти и инстанции, которые и призваны в соответствии со своей компетенцией это делать. Решение же многих других проблем скорее находится не в правовом поле , а в экономическом и политическом.

Содержание обращений за прошедший год было следующим:

1. В январе к представителю Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району обратился житель г.Зеленогорска В. по вопросу состояния уличных дорог г. Заозёрного и отдельных участков на территории Рыбинского района и работы дорожных служб. После обращения в диспетчерскую службу администрации Рыбинского района данная проблема была решена.
2. В апреле к представителю Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району обратилась жительница г. Заозёрного Е. по вопросу порядка наследования имущества. Обратившейся дана консультация по существу обращения.
3. В апреле к представителю Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району обратился житель г. Заозёрного Б. В связи с тем , что затягивается окончательное принятие решения суда , а с принятым ранее он не согласен. Обратившемуся дана консультация о порядке обжалования решения суда.

4. В апреле к представителю Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району обратился проживающий в п.Урал инвалид Ш. по вопросу восстановления материнских прав гражданки О. Был определён порядок действий по восстановлению родительских прав.
5. В августе к представителю Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району обратилась пенсионерка из Заозёрного Т. с устной жалобой на то, что не может разобраться в порядке начисления оплаты за коммунальные услуги . Обратившейся предложено сделать письменное обращение по данному вопросу в организацию , оказывающую коммунальные услуги.
 - б. В сентябре к представителю Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району обратился житель г.Заозёрного К. по вопросу возможной принадлежности к категории пострадавших от политических репрессий . Данное обращение находится в стадии рассмотрения .
7. В ноябре к представителю УПЧ обратилась жительница одного из многоквартирных домов г.Заозёрном на то что в ходе ремонта кровли данного дома у жителей начались рушиться потолки. Обратившейся разъяснён порядок решения обозначенной в обращении проблемы.
8. В декабре представителю УПЧ пожаловался пенсионер К. с жалобой на то, что коллекторские службы и банковские работники «Совкомбанка» не смотря на имеющееся решение суда , по которому он погашает имеющуюся у него задолженность перед банком , очень часто продолжают его беспокоить своими претензиями. Предложено обжаловать данные действия в судебных органах.

3.2. Об участии в правозащитной просветительской деятельности

В 2017 году представитель УПЧ продолжил активно участвовать апреле в правозащитной просветительской деятельности . Так в апреле им в Молодёжном центре Рыбинского района для молодёжи г.Заозёрного была организована работа дискуссионной площадки «Молодёжь – за права человека?!» с целью профилактики правонарушений у молодёжи , пропаганды правовых знаний, формирования навыков самостоятельного принятия ответственного решения, развитие у молодёжи культуры ведения дискуссии, воспитания уважения к мнению оппонентов.

В мае им совместно с представителем Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае по Рыбинскому району Громковой И.Г., сотрудниками Городского Дома культуры г.Заозёрного и Молодёжного Центра Рыбинского района была организована научно-практическая конференция учащихся по праву « Соблюдение права на мир – залог отсутствия войн и вооружённых конфликтов на планете». Принявшие в ней участие учащиеся школ города продемонстрировали глубокое знание и понимание проблемы обозначенной

темы конференции, самостоятельность суждений; оригинальность и творческий подход к выполнению своих представленных работ, коммуникативную компетентность.

3.3. Об организации взаимодействия с другими правозащитными организациями

В начале I квартала представитель УПЧ оказал помощь назначенному представителю уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае по Рыбинскому району Громковой И.Г. в организации приёма граждан. С февраля она приступила непосредственно к осуществлению приёма граждан по адресу г. Заозерный, ул. Калинина, 2, оф. 16 (там же, где ведёт приём и представитель уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району). В дальнейшем совместно с ней организовывались и проводились просветительские мероприятия.

При осуществлении просветительской правозащитной деятельности в 2017 году представитель УПЧ осуществлял сотрудничество с Молодёжным Движением «Молодёжь за права человека», который организовал осенью года конкурс видеороликов «Права человека глазами молодёжи». В данном конкурсе при посредничестве представителя УПЧ и представителя УПР приняли участие учащиеся СОШ №1 г. Заозёрного.

IV. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРАВОЗАЩИТНОЙ РАБОТЫ, РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К ПРЕДСТАВИТЕЛЮ УПОЛНОМОЧЕННОГО

4.1. Проблемы обеспечения прав граждан органами местного самоуправления

В 2017 году органы местного самоуправления Рыбинского района продолжили активно участвовать в становлении гражданского общества в на территории района, являясь одновременно и механизмом формирования такого общества, и его неотъемлемой составной частью.

В течение отчётного года в поселениях при непосредственном их участии возникали инициативные группы граждан, которыми разрабатывались социально значимые проекты, многие из которых в дальнейшем удалось реализовать. В 2017 году снизилось число нареканий в адрес органов местного самоуправления поселений Рыбинского района, что говорит о необходимости продолжать укрепление связи между органами МСУ и населением данных поселений. Ярким примером укрепления такой связи в 2017 году являлась работа тот факт, что в 2017 году при администрации г. Заозёрного Рыбинского района была сформирована общественная комиссия

по развитию городской среды, которая начала вести активную деятельность по выработке эффективных решений, учитывающих мнения общественности по вопросам повышения уровня благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, общественных территорий города и включения их в муниципальную программу формирования современной городской среды на 2018-2022 годы, а также контроля ходом её реализации.

4.2. Политические права - барометр свободы и развития

В 2017 году на территории Рыбинского района, как и на многих других территориях необъятной России активно проводились мероприятия по празднованию 100-летия Великой Октябрьской социалистической революции. Абсолютное большинство жителей Рыбинского района положительно оценили то, что как прошли данные мероприятия – с учётом сохранения советского культурно- исторического наследия. В частности в г.Заозёрном и в с.Рыбном были реализованы проекты по восстановлению памятников В.И.Ленину и героям - партизанам Гражданской войны.

4.3. Право на жилище

Решение жилищных проблем для нуждающихся в нём остаётся наиболее острой в Рыбинском районе и поэтому различным органам власти необходимо продолжить работу по наращиванию усилий для решения данных проблем. В том числе по решению проблем, связанных с проведением капитального ремонта многоквартирных домов и объектов социальной сферы (в т.ч. восстановления здания бывшего Рыбинского медучилища), повышению качества оказываемых жилищных и коммунальных услуг.

Заложенное в планы и осуществляемое в 2017 году строительство жилья в поселениях района вселяет в людей оптимизм и надежду, которые дорого стоят и которые необходимо оправдать органам власти.

4.4. Право на обеспечение нормальных условий жизнедеятельности

В прошедшем году были также заметны усилия органов МСУ, направленные на благоустройство и нормальное жизнеобеспечение его жителей, но остались жалобы граждан на недостаток ночного освещения улиц, плохое качество дорог, ненадлежащую расчистку улиц от снега в зимний период, захламлённость отдельных территорий и наличие несанкционированных свалок. Начало реализации муниципальной программы формирования современной городской среды на 2018-2022 годы, а также контроля ходом её реализации.

Продолжение наращивания усилий органов МСУ в этой сфере обеспечения прав граждан, разработка и участие в программ по благоустройству и нормальному жизнеобеспечению, активная работа по привлечению населения к данной деятельности должны улучшить ситуацию с реализацией данных прав.

При этом особое внимание следует обратить на устранение проблем, связанных с деятельностью управляющих компаний на территории г.Заозёрного, осуществляющих оказание жилищных и коммунальных услуг, в адрес которых поступают жалобы со стороны жителей .

Так по прежнему остаётся нерешённым вопрос проведения косметического ремонта боковых стен здания 11 по ул.К.Маркса , учитывая то обстоятельство, что это здание находится в центре города и неприглядный вид стен при проведении общегородских и районных мероприятий вызывают удручающие и отрицательные эмоции у гостей и жителей города.

Положительным примером решения подобной проблемы стала реконструкция памятника первому председателю Совета Народных Комиссаров (правительства) РСФСР, создателю первого в мировой истории социалистического государства В.И.Ленину, проведённая организованная «Рыбинским коммунальным комплексом».

4.5. Право на труд

Официальная статистика свидетельствует о том, что в Рыбинском районе продолжают осуществляться целенаправленные меры, направленные на снижение напряжённости на рынке занятости населения и остаётся достаточно низкий уровень безработицы. Однако наличие таковой всё же имеется , а значит необходимо создавать новые рабочие места , и добиваться того, чтобы минимальный размер оплаты труда выполнял свою социальную функцию, имея определённый адекватный уровень.

4.6. Право на социальное обеспечение

Усилия органов власти различных уровней на достойное социальное обеспечение граждан позволяют решать многие проблемы различных нуждающихся в социальной поддержке категорий граждан. Однако определённые материальные трудности, рост задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, растущие цены и другие проблемы , с которыми сталкиваются жители района, требуют постоянного пристального внимания со стороны социальных учреждений и соответствующих органов власти.

Так в декабре представителю УПЧ пожаловался пенсионер К. с жалобой на то, что коллекторские службы и банковские работники «Совкомбанка» не смотря на имеющееся решение суда , по которому он погашает имеющуюся у него задолженность перед банком , очень часто продолжают его беспокоить своими претензиями. Предложено обжаловать данные действия в судебных органах.

4.7. Национальная безопасность начинается с защиты прав семьи и детей

В 2017 году на территории Рыбинского района продолжила вести свою активную работу представитель Уполномоченного по правам ребёнка в

Красноярском крае по Рыбинскому району Громкова Ирина Геннадьевна, назначенная с целью оказания содействия Уполномоченному по правам ребёнка в деятельности по обеспечению государственной защиты прав ребёнка, их соблюдения органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями и предприятиями.

4.8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

В 2017 году в Рыбинском районе активно проводилась работа по приобщению жителей района разных возрастов к регулярным занятиям физкультурой и спортом, начал реализовываться на территории района комплекс ВФСК/ГТО, оказывалась поддержка действующих физкультурно-оздоровительных организаций, спортивных клубов по месту жительства, продолжилась работа по увеличению числа и оборудованию открытых спортивных площадок, что способствовало увеличению числа регулярно занимающихся спортом и ведущих здоровый образ жизни. В данной работе непосредственное участие принимал представитель УПЧ и данная работа должна быть продолжена.

Представитель УПЧ принял непосредственное участие в сдаче нормативов комплекса ВФСК/ГТО, выполнив их по уровню «Золотого знака», в организации и проведении мероприятий, посвящённых празднованию Дня физкультурника и Всемирного дня подтягиваний, Дню защитника Отечества, соревнований на Кубок Главы г.Заозёрного - 2017 по шахматам, став обладателем Кубка.

За свою активную деятельность в данном направлении - получил Благодарственное письмо от Глав г.Заозёрного.

4.9. О проблемах реализации прав граждан в сфере деятельности органов правопорядка

В прошедшем году сократилось число обращений к представителю Уполномоченного на проблемы в сфере деятельности органов правопорядка.

V. ОБ ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Свои полномочия представитель Уполномоченного осуществляет на общественных началах.

Помимо вышеуказанной правозащитной деятельности представитель Уполномоченного в 2017 году продолжил встречи с главами муниципальных образований и другими ответственными работниками органов местного самоуправления, муниципальных учреждений. Во время этих встреч

обсуждались проблемы и перспективы организации работы по защите прав граждан на подведомственных им территориях .

Были проведены встречи с преи.о. начальника управления культуры, спорта и молодёжной политики администрации Рыбинского района, заведующей управления соц. Защиты администрации Рыбинского района, директором Молодёжного центра Рыбинского района по вопросу проведения правового просвещения среди населения и молодёжи Рыбинского района и с другими должностными лицами.

Представитель Уполномоченного в 2017 году продолжил встречи с лидерами местных партийных и общественных организаций по обсуждению состояния с обеспечением прав и свобод граждан в Рыбинском районе.

Представитель Уполномоченного продолжил работу по наполнению своего интернет-сайта (<http://pravochelo.umi.ru> /) информацией о своей деятельности , через который к нему можно непосредственно обратиться.

С целью правового просвещения и информирования населения о своей деятельности представителем Уполномоченного направлялись материалы в газету «Голос времени», организовывались правовые беседы.

В декабре принял участие в работе семинара -совещания с представителями Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по теме : "Проблемы реализации конституционных прав граждан на территории края в 2017 году». Позднее совместно с представителем Уполномоченного по правам ребёнка в Красноярском крае по Рыбинскому району И.Г. Громковой провели в своей приёмной встречу с учащимися СОШ№1 г.Заозёрного , активно участвующими в изучении и развитии прав и свобод человека и гражданина . В ходе данной встречи для ребят был дан небольшой «Урок прав человека», выражена им Благодарность в специальных Благодарственных письмах за проводимую ими работу , вручены им по одному экземпляру Конституции РФ и брошюры «Что такое права человека?» с авторучкой. Данное мероприятие было проведено по итогам прошедшего Дня прав человека .

Представитель УПЧ в 2017 году принял участие в мероприятиях военно-патриотической направленности - посвящённых Дню защитника Отечества в Заозёрном , Дню рождения Героя Советского Союза Е.С.Белинского, посвящённых годовщине Победы (акция «Рекорд Победы» и др.).

Непосредственное участие представитель УПЧ принял участие в работе общественной комиссии по развитию городской среды , созданной администрацией г. Заозёрного.

VI. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ И СВОБОД ЖИТЕЛЕЙ РАЙОНА – ОСНОВА РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ !

В настоящее время на территории Рыбинского района идет активный процесс становления как гражданского общества, так и правового государства. Мы видим, что права человека в их системной связи с государством – это важнейшие составляющие такого процесса.

Главное в решении проблемы защиты прав человека на данный момент – создание необходимых условий, гарантий и механизмов для их реализации, устранение прямых нарушений прав, причин их порождающих; постановка силы закона на пути злоупотреблений и произвола в отношении граждан, упрочение их защиты, ее организационное обеспечение.

В тоже время эффективность и результативность действия механизма защиты прав человека, в первую очередь зависит от того, насколько энергично и умело пользуются им сами заинтересованные в том люди, насколько укрепились в них высокие качества гражданственности, ответственности за свою собственную судьбу и судьбу своей отчизны.

Учитывая вышеизложенное, представитель УПЧ по Рыбинскому району предлагает органам местного самоуправления и органам различных ветвей власти Рыбинского района продолжить свои усилия по защите прав граждан и их реализации, а жителям района - активно участвовать в процессе реализации своих прав и свобод с учётом своей личной ответственности за свою судьбу и судьбу Родины.