

ПРЕДСТАВИТЕЛЬ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ ПО РЫБИНСКОМУ РАЙОНУ

Отчёт
о проделанной правозащитной работе
за период с 1.06.2014 по 31.12.2015 гг.

г.Заозёрный 2016

I. ПОЯСНЕНИЕ К ПРЕДСТАВЛЕННОМУ ОТЧЁТУ

Всеобщее уважение и соблюдение прав человека в настоящее время входят в число наиболее важных задач, необходимость решения которых стоит перед всем мировым сообществом. Об этом свидетельствует содержание многих международных договоров и иных документов, включая «Всеобщую декларацию прав человека», принятую Генеральной Ассамблеей ООН, «Международный пакт о гражданских и политических правах», «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» и других.

Конституция России устанавливает, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность всех органов государственной власти и местного самоуправления.

В соответствии с Положением о представителе Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае, утверждённым приказом Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае от 18.12.2013 № 20, представляю отчёт о своей правозащитной деятельности за прошедшее время с момента своего назначения.

В моём отчёте анализируются наиболее актуальные проблемы соблюдения конституционных прав и свобод человека в Рыбинском районе Красноярского края за период с 01 июня 2014 по 31 декабря 2015 года, приводится информация о рассмотрении представителем Уполномоченного жалоб и обращений, о его действиях, предпринятых для восстановления нарушенных прав и свобод граждан, а также для совершенствования системы муниципальных правовых актов на территории Рыбинского района.

Цель данного отчёта – привлечение внимания органов государственной власти и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества к проблемам соблюдения прав и свобод человека и гражданина жителей на территории района, продвижение ценностей прав человека, объединение вокруг этих ценностей органов власти и институтов гражданского общества, разрешение конкретных проблем в реализации прав человека.

Одна из важнейших задач представителя Уполномоченного как представителя независимого государственного правозащитного института – способствовать диалогу, выполнять функции связующего звена, находить точки соприкосновения и понимания между гражданами и должностными лицами, между общественными организациями и государственными органами на территории Рыбинского района.

Такой подход способствует развитию диалога и пониманию, что права человека могут быть обеспечены лишь тогда, когда человеческая жизнь и достоинство личности признаются высшей ценностью и государством, и гражданами в повседневной жизни.

Доклад содержит информацию о взаимодействии представителя Уполномоченного с органами власти и с общественными организациями, а также статистические данные о количестве и тематике обращений граждан.

Составлен доклад на основе информации, полученной при изучении обращений и жалоб граждан, бесед с гражданами в ходе их личного приема представителем Уполномоченного и во время встреч представителя Уполномоченного с населением Рыбинского района, а также на основе статистических данных и материалов Докладов Уполномоченного по правам человека в РФ и в Красноярском крае .

Отчёт направляется в аппарат Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае. По согласованию с Рыбинским районным Советом депутатов отчёт может быть зачитан на сессии депутатов районного Совета , а при наличии возможности – опубликован на страницах местной газеты.

Доклад также может быть направлен в библиотеки Рыбинского района, размещен на сайте представителя Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району (<http://pravochoelo.umi.ru/>).

II. СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ ПРАВозащитной СИТУАЦИИ В РЫБИНСКОМ РАЙОНЕ

Отношение к правам и свободам человека является важнейшим показателем духовно-нравственного, культурного, общественно-политического и социально-экономического здоровья муниципального образования .

Анализ некоторых данных из материалов официальной статистики органов государственной власти и местного самоуправления на территории Рыбинского района, а также аппарата Уполномоченного, свидетельствует о том, что на данной территории социальная напряжённость не высока и отсутствует критическая острота проблем с соблюдением прав и свобод граждан. Рыбинский же район в целом входит в число наиболее благополучных районов края.

Вместе с тем определённые проблемы с соблюдением социально-экономических и иных прав и свобод граждан на территории муниципального образования всё же имеются. В числе таковых проблема с предоставлением жилья , нахождение значительной части населения района за чертой бедности, низкий уровень заработной платы определённой части работающего населения района, снижение численности населения как за счет естественной, так и за счет миграционной убыли . При этом одним из факторов ухудшения демографической ситуации в районе является высокий показатель заболеваемости населения.

В муниципальном образовании снижается численность трудовых ресурсов, а численность лиц в трудоспособном возрасте, не занятых трудовой деятельностью и учебой, наоборот - увеличивается.

Официальная информация административных органов, органов МВД, прокуратуры и Рыбинского районного суда также свидетельствует о том, что на территории Рыбинского района имеются и иные проблемы , связанные с

нарушением различных прав и свобод граждан. Это подтверждают и некоторые обращения и жалобы, непосредственно изложенные представителю Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району.

III. ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРИОД С 01.06.2014 ПО 31.12.2015

3.1 О работе с обращениями граждан

В отчётный период обращения и жалобы граждан непосредственно поступали к представителю Уполномоченного во время организованных им встреч с населением Рыбинского района, через интернет-связь, а также в ходе их личного приема в предоставленной Администрацией Рыбинского района для этих целей приёмной, расположившейся по адресу г.Заозёрный, ул.Калинина, 2-16.

Приёмная представителя Уполномоченного начала функционировать с января 2015 года. Приём велся представителем Уполномоченного еженедельно по вторникам и четвергам с 14 до 16 часов. С 1 января 2016 г. приём будет осуществляться в каждый первый и третий четверг месяца с 10.00 до 12.00

В 2014 году к представителю поступило 15 обращений. В период с 01.01.2015 по 31.12.2015 гг. к представителю поступило 20 обращений. По большинству из них была дана юридическая консультация, часть удалось решить после проведения представителем Уполномоченного определённой работы, некоторые из них находятся на контроле. Вот примеры содержания некоторых из обращений:

1. В январе 2015 г. в приёмную обратилась жительница г.Заозёрного гр-ка Н.(ветеран труда и ВОВ, признанная пострадавшей от политических репрессий) по вопросу выделения ей благоустроенной квартиры в Заозёрном. Заявительница сообщает, что её дом промерзает в зимний период.
Заявительнице предложено обратиться в администрацию г.Заозёрного для решения вопроса о постановке на очередь в качестве нуждающейся в получении жилья, как малоимущей и для обследования жилья, в котором она проживает, на предмет его непригодности к проживанию.
2. В январе 2015 г. в приёмную обратился житель д..Власть Труда пенсионер С. с жалобой на нарушение правил выпаса скота в данной деревне. Обратившемуся разъяснён возможный порядок решения, обозначенной в обращении проблемы.
3. В феврале в приёмную обратился житель г.Заозёрного гр.С. в связи с тем, что затягивается процедура постановки его на очередь, в качестве нуждающегося в переселении из жилья, признанного непригодным для проживания. После проведённой работы, обратившийся сообщил, что он был поставлен на очередь в качестве нуждающегося в переселении из жилья, признанного непригодным для проживания, чего он и добивался.

4. В марте в приёмную обратился житель г.Заозёрного гр. К. по вопросу обжалования решения районного суда г.Красноярска о лишении родительских прав отца девочки, переданной им в семью под опеку. После обращения представителя УПЧ в аппарат Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае, обратившемуся было рекомендовано обратиться по обозначенной им проблеме непосредственного к Уполномоченному по правам ребёнка в Красноярском крае Мирошниковой И.Ю.
5. В марте в приёмную обратилась жительница п.Урал гр-ка Ж. в связи с тем, что она была переселена из непригодного для проживания жилья в жильё , несоответствующее необходимым для проживания нормам . Обратившейся было разъяснён порядок обжалования принятого решения органами МСУ п.Урал.
6. В апреле к представителю УПЧ обратился житель г.Заозёрного гр.В. по вопросу оказания в г.Заозёрном социально-медицинских услуг. Обратившемуся дана была консультация по существу заданного в обращении вопроса.
7. В мае к представителю УПЧ обратилась пенсионер и ветеран труда жительница г.Заозёрного гр.Б. по проблеме низкого размера пенсионных выплат. Обратившейся было разъяснено содержание действующего законодательства в РФ о порядке выплаты и размерах пенсионных начислений, о предполагаемых сроках индексации, а также о возможных способах увеличения размера данных выплат.
8. В мае к представителю УПЧ обратилась пенсионер и ветеран труда жительница г.Заозёрного гр. П. по вопросу осуществления деятельности в Заозёрном представительской нотариальной службы. Обратившейся была дана юридическая консультация по существу обращения.
9. В мае к представителю УПЧ обратился житель г.Заозёрного гр.Р. по вопросу порядка сдачи норм возрождающейся системы ГТО/ВФСК в Заозёрном и Рыбинском районе. По существу обращения обратившемуся был разъяснён предполагаемый порядок сдачи данных норм на территории Рыбинского района.
10. В июне в приёмную УПЧ обратился житель с.Переяславка гр.П. по вопросу размера стоимости оплаты замены удостоверения тракториста-машиниста. Обратившемуся была дана юридическая консультация о размере оплаты данной процедуры.
11. В июле в приёмную представителя УПЧ обратился житель г.Заозёрного гр. О. по вопросу отказа признания его инвалидом медицинской комиссией Рыбинской ЦРБ. Обратившемуся был разъяснён порядок обжалования принятого решения .
12. В июле в приёмную обратился пенсионер и инвалид III группы житель г.Заозёрного гр.К. по вопросу обжалования решения Рыбинского районного суда. Обратившемуся разъяснена компетенция представителя УПЧ по данному вопросу и даны рекомендации о порядке обжалования. Позднее представителю УПЧ стало известно, что первоначальное решение районного суда было отменено в интересах обратившегося к представителю УПЧ.
13. В сентябре представителю УПЧ стало известно о том, что в списки избирателей по выборам в органы МСУ Рыбинского района не была включена жительница г.Заозёрного гр-ка Ф.(ветеран труда и инвалид). После проделанной

представителем УПЧ работы специалист системы ГАС-выборы сообщил о включении данной гражданки в избирательные списки.

14. В сентябре к представителю УПЧ обратилась жительница г.Заозёрного пенсионерка гр-ка И. в связи с тем, что в избирательных списках по адресу , где проживает их семья ошибочно значится уже несколько лет рядом проживающий сосед. После проделанной представителем УПЧ работы специалист системы ГАС-выборы сообщил о внесённых изменениях в избирательные списки.
15. В сентябре к представителю УПЧ обратился житель г.Заозёрного гр. М. в связи с тем , что в избирательных списках по выборам в органы МСУ Рыбинского района по адресу , где проживает их семья ошибочно значится ранее временно проживавший некоторое время гражданин. После проделанной представителем УПЧ работы специалист системы ГАС-выборы сообщил о внесённых изменениях в избирательные списки.
16. В сентябре представителю УПЧ стало известно , что в избирательных списках по выборам в органы МСУ Рыбинского района допущена неточность , связанная с местом регистрации жителя г.Заозёрного гр.Т. Представитель УПЧ сообщил о данной проблеме в отделение УФМС России по Красноярскому краю в г.Заозёрный и Рыбинском районе, где ему пообещали внести необходимые изменения в списки избирателей. Представитель УПЧ взял на контроль решение данного вопроса.
17. В сентябре представителю УПЧ стало известно , что в избирательных списках по выборам в органы МСУ Рыбинского района допущена неточность , связанная с местом регистрации жителя г.Заозёрного инвалида гр.Ч. Представитель УПЧ сообщил о данной проблеме в отделение УФМС России по Красноярскому краю в г.Заозёрный и Рыбинском районе, где ему пообещали внести необходимые изменения в списки избирателей. Представитель УПЧ взял на контроль решение данного вопроса.
18. В октябре в приёмную представителя УПЧ обратилась жительница г.Заозёрного ветеран труда гр. Е. по вопросу приостановки предоставления мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг по причине образования задолженности за оплату кап. ремонта жилья. Представитель УПЧ разъяснил содержание действующего законодательства о порядке оплаты за кап. ремонт жилья и предоставления мер соц. поддержки определённым категориям граждан.
19. В ноябре в приёмную обратилась жительница г.Заозёрного воспитанница детского дома гр-ка. Л. по вопросу выселения её из занимаемого ей помещения в связи с тем, что расторгнут ранее заключённый с ней контракт о предоставлении жилья по договору социального найма. С заявительницей был обсуждён возможный порядок действий по решению обозначенной в обращении проблемы.
20. В декабре в приёмную обратилась жительница с.Успенка гр-ка Д. в связи с тем, что руководство краевого учреждения в котором она работает по мнению обратившейся допускает нарушения трудового законодательства . Представитель УПЧ предложил содействие в проведении переговоров с руководством данного учреждения по обозначенной в обращении проблеме, а также разъяснил

возможный порядок действий по обжалованию противоправных действий , совершаемых работодателями.

Анализ социально-экономического развития Рыбинского района и обращений к представителю УПЧ показывает, что наиболее актуальными проблемами для жителей Рыбинского района являются вопросы выделения и предоставления жилья.

В наступившем новом году представитель УПЧ намерен более серьёзно заняться решением этой и других поднятых в обращениях проблем.

3.2. Об участии в правозащитной просветительской деятельности

Во второй половине 2015 года представитель УПЧ принял активное участие в организации правозащитной просветительской деятельности в рамках проводимого в разных странах и городах СНГ «Марафона за мир и права человека», а также мероприятий , приуроченных к Международному Дню мира и Международному Дню прав человека.

Мероприятия прошли в г.Заозёрном, расположенном в Рыбинском бору детском оздоровительном лагере «Шахтёр», в школе с. Бородино. Их основными задачами были – повышение уровня информированности о неотчуждаемых и неотъемлемых правах граждан мира, формирование и воспитание в будущих поколениях культуры прав человека и прав гражданина Российской Федерации.

3.3. Об организации взаимодействия с другими правозащитными организациями

При осуществлении просветительской правозащитной деятельности во второй половине 2015 года представителю УПЧ удалось наладить сотрудничество с Благотворительным Фондом «Молодёжь за права человека» , который оказал содействие в предоставлении информационных материалов правозащитной тематики.

IV. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРАВозащитной РАБОТЫ , РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ К ПРЕДСТАВИТЕЛЮ УПОЛНОМОЧЕННОГО

4.1. Проблемы обеспечения прав граждан органами местного самоуправления

Особую роль в становлении гражданского общества в России играет местное самоуправление, являясь одновременно и механизмом формирования такого общества, и его неотъемлемой составной частью.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление самостоятельно в пределах своих полномочий. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Включение населения в процесс принятия общественно значимых

решений является одним из механизмов реального осуществления народовластия.

В течение отчётного года представителем Уполномоченного проводился мониторинг соблюдения прав граждан органами местного самоуправления при осуществлении ими полномочий на территории Рыбинского района.

С целью совершенствования их деятельности представитель уполномоченного внёс предложение при встрече с главой г.Заозёрного реанимировать деятельность созданных ранее уличных и домовых комитетов в г.Заозёрном (представитель Уполномоченного обсуждал этот вопрос перед этим с некоторыми из избранных ранее председателей уличных комитетов). А также он предложил главе города создать при нём общественный Совет, передав ему проект Положения о таковом .

С появлением официальных сайтов органов местного самоуправления на территории Рыбинского района их деятельность стала более открытой, доступной и систематизированной. И всё же не всегда соблюдаются открытость и доступность при обсуждении проектов бюджетов в некоторых из органов МСУ. При этом имеются определённые проблемы с достаточностью местных бюджетов.

В ходе правозащитной деятельности представитель Уполномоченного столкнулся с фактами нарушения отдельными сотрудниками муниципальных учреждений права на информацию и качественное администрирование, которые находятся у него на контроле.

Одной из важных и серьёзных проблем , с которой успешно справились органы местного самоуправления Рыбинского района в отчётный период, была организация помощи в приёме и размещении украинских беженцев, прибывших на территорию Рыбинского района, а также в их трудоустройстве и в переезде на новое место жительства.

Можно привести и много других положительных примеров деятельности органов местного самоуправления на территории Рыбинского района по решению тех или иных жизненноважных для жителей района проблем.

4.2. Политические права - барометр свободы и развития

Представитель Уполномоченного по правам человека не вмешивается в политические процессы в части поддержки конкретных политических деятелей, партий и движений, но стремится объективно и взвешенно оценивать положение с реализацией политических прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

В процессе своей правозащитной деятельности Представитель Уполномоченного столкнулся с фактом нарушения на одном из избирательных участков в день выборов Губернатора Красноярского края , когда члены участковой избирательной комиссии попытались передать протокол итогов голосования на участке в территориальную избирательную комиссию до выдачи на руки присутствовавшим на участке наблюдателям копии данного протокола. После того как представитель Уполномоченного

обратил внимание председателя УИК на необходимость выдачи копии протокола наблюдателям избирательные права таковых были соблюдены.

В сентябре 2015 года представитель УПЧ также обсуждал с председателем Рыбинской ТИК организационные проблемы в работе участковых ИК в г.Заозёрном, возникших в ходе проведения выборов в органы МСУ Рыбинского района(задержка в сроках начала работы участковых ИК, отсутствие удостоверений у членов ИК, оповещение избирателей о сроках и месте работы участковых ИК) . После обсуждения основные поднятые на встрече проблемы были решены.

4.3. Право на жилище

Конституцией Российской Федерации предусмотрены различные варианты реализации жилищного права. Граждане, которые имеют необходимые средства для приобретения или строительства собственного жилища, должны решать этот вопрос самостоятельно, пользуясь при этом лишь незначительной помощью со стороны государства в виде субсидий и налоговых льгот.

Малоимущим и иным, указанным в законе гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, жилые помещения предоставляются бесплатно или за доступную цену с использованием бюджетных средств и иных, не запрещенных законом, источников денежных средств, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий и ипотечных кредитов для приобретения или строительства жилых помещений.

Улучшить жилищные условия возможно также и с использованием ценных бумаг в виде жилищных сертификатов.

Проведённая представителем Уполномоченного правозащитная работа свидетельствует о том, что в Рыбинском районе несколько сотен граждан нуждаются в жилье и стоят в очереди на его получение уже длительное время. На территории муниципального образования ветшает и приходит в аварийное состояние жилой фонд, что вместе взятое требует принятия определённых дополнительных мер органами власти различных уровней, так как выделяемых средств на решение этой проблемы явно не достаточно.

К представителю Уполномоченного обратился гр-н С., который ранее проживал в аварийном жилье, а в настоящее время живёт у знакомой, так как проживать по месту его прописки не возможно по причине разрушения данного жилья. В своём обращении он жаловался на то, что органами МСУ города не принимаются должные меры по постановке его на очередь в качестве нуждающегося в жилье. После проведённой работы представителем Уполномоченного был решён вопрос с постановкой заявителя на учёт в качестве нуждающегося в переселении из аварийного жилья.

Проведённая работа представителем уполномоченного показывает, что в районе также имеются проблемы , связанные с проведением капитального ремонта многоквартирных домов и объектов социальной сферы. У многих

вызывает пессимизм и негативные эмоции тот факт, что длительное время остаётся не решённым вопрос с восстановлением здания бывшего Рыбинского медучилища.

Многие жители района жалуются на существующие проблемы реализации своих прав на получение качественных жилищных и коммунальных услуг, с недоверием относятся к введению сборов в фонд капитального ремонта. Это объясняется экономической несостоятельностью части населения района, отсутствием свободного жилья в муниципальном жилищном фонде, отсутствием средств на строительство социального жилья, невозможностью строительства или приобретения нового жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда и др.

Возможные пути решения обозначенных проблем – повышение уровня благосостояния населения района, принятие действенных мер по усилению контроля за содержанием муниципального жилищного фонда, публичность и открытость действий органов власти различных уровней по оказанию содействия жителям края в реализации их права на жилище.

Справедливости ради надо сказать, что несколько снизил накал жилищных проблем в районе ввод в эксплуатацию в г.Заозёрном нового 5-этажного жилого дома, а также строительство жилья в п.Саянском. Заметны усилия органов МСУ по повышению качества предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг и эффективности деятельности организаций, предоставляющих данные услуги.

Проживание же заявителей в жилых помещениях, не соответствующих техническим требованиям, относится к нарушению права граждан на благоприятную окружающую среду, а также на обеспечение нормальных условий жизнедеятельности.

4.4. Право на обеспечение нормальных условий жизнедеятельности

Конституция Российской Федерации признает права и свободы человека в качестве высшей ценности. Объем прав соразмерен потребностям человека, содержание которых изменяется по мере развития общества. Нормальная жизнедеятельность человека – это минимальные, «изначальные» условия того, что позволяет человеку оставаться человеком, обеспечивая ему надлежащее, достойное и безопасное существование.

На местном уровне сконцентрированы все главные потребности людей, которые должны быть удовлетворены. Это организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведение, снабжение населения топливом, создание условий для обеспечения жителей услугами транспорта и бытовым обслуживанием.

Можно понять и объяснить, когда достойное и безопасное существование человека прерывается или не обеспечивается вследствие действия непреодолимой силы или из-за природных явлений стихийного характера, и

другое дело, когда граждане не обеспечиваются надлежащими условиями проживания по причине бездействия власти.

В Рыбинском районе заметны усилия органов МСУ, направленные на благоустройство и нормальное жизнеобеспечение его жителей. В то же время ещё достаточно часто слышны жалобы граждан на отсутствие ночного освещения улиц, плохое качество дорог, ненадлежащую расчистку улиц от снега в зимний период, захламлённость отдельных территорий и наличие несанкционированных свалок. Возможные пути решения данных проблем - дальнейшее наращивание усилий органов МСУ в этой сфере обеспечения прав граждан, разработка и участие в различных программах по благоустройству и нормальному жизнеобеспечению, активная работа по привлечению населения к данной деятельности и др.

Во второй половине 2015 года многих жителей г.ЗАОЗЁРНОГО обрадовал факт увеличения числа улиц с работающим уличным освещением в вечернее время.

4.5. Право на труд

Официальная статистика свидетельствует о том, что в Рыбинском районе принимаются целенаправленные меры, направленные на снижение напряжённости на рынке занятости населения и достаточно низкий уровень безработицы. Однако таковая всё же существует, и кроме этого в районе есть опасения снижения численности работающих предпринимателей и юридических лиц, а по этой причине существует некоторая угроза сокращения рабочих мест. Будем надеяться, что предпринятые меры органами государственной власти и органов МСУ по стимулированию деятельности коммерческих организаций, сокращению числа их проверок, «введению налоговых каникул» приведут к увеличению их числа и числа работающих в них.

В своём последнем докладе Президенту России Уполномоченный по правам человека в РФ обратила внимание на следующее обстоятельство: «Согласно исследованию Института социологии РАН, если среди пенсионеров из-за получения ими надбавок и индексаций к бедным можно отнести около 15%, то среди работающих граждан — более 60%. Среди «работающих бедных» примерно 14% — семьи с двумя детьми, свыше 50% — с тремя и более. Около 80% тех, чья бедность длится больше трех лет, становятся хроническими бедняками.» По мнению Уполномоченного по правам человека в РФ для того чтобы минимальный размер оплаты труда выполнял свою социальную функцию, необходимо определять его границы на адекватном уровне. Правозащитная работа представителя Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району подтверждает наличие данной проблемы и на территории Рыбинского района.

4.6. Право на социальное обеспечение

Большие усилия прилагаются органами власти различных уровней на достойное социальное обеспечение граждан. Значительная часть населения района пользуется различными видами социальной поддержки и помощи в соответствии с действующими социальными программами. В то же время определённые материальные трудности, рост задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, растущие цены и другие проблемы заставляют граждан обращаться за социальной поддержкой вновь.

Часто пожилые люди жалуются на небольшой размер своей пенсии, аргументируя это ростом цен, тарифов ЖКХ, дорогостоящими лекарственными средствами, недостаточностью средств на ремонт в квартире, трудности с выполнением пенсионерами своих кредитных обязательств и т. п.

В своём докладе Президенту России Уполномоченный по правам человека в РФ также отметила, что «продление моратория на перевод накопительной части в негосударственные пенсионные фонды подрывает доверие граждан к предсказуемости политики государства в области пенсионного обеспечения. Накопленные гражданами средства должны в большей мере способствовать повышению их материального уровня при выходе на пенсию.»

Всё это требует дополнительного пристального внимания со стороны соответствующих органов власти.

4.7. Национальная безопасность начинается с защиты прав семьи и детей

Анализ правозащитной работы представителя Уполномоченного свидетельствует о наличии определённых проблем в сфере защиты прав семьи и детства и о необходимости продолжать целенаправленную работу различных органов и ветвей власти по профилактике социального сиротства, беспризорности, безнадзорности, алкоголизма, наркомании, суицидов, противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них.

4.8. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Не смотря на серьёзные и значительные усилия органов власти в этой сфере обеспечения прав граждан, в Рыбинском районе остаётся достаточно высокий уровень заболевания граждан.

Являясь сторонником здорового образа жизни, представитель Уполномоченного принимает непосредственное участие в решении этой проблемы, руководя деятельностью СКМЖ «Сибиряк», и считает, что для решения данной проблемы в районе необходимо активней пропагандировать среди населения здоровый образ жизни, систематизированно привлекать население района разных возрастов к регулярным занятиям физкультурой и спортом, стимулировать жителей района к сдаче вновь вводимых в стране

норм ГТО, осуществлять поддержку действующих физкультурно-оздоровительных организаций, спортивных клубов по месту жительства и др. В частности актуальным для Рыбинского района является вопрос увеличения числа и оборудования открытых спортивных площадок, строительства в г.Заозёрном современного универсального спортивного комплекса, способного решать проблему повышения спортивного мастерства рыбинцев, увеличения числа регулярно занимающихся спортом и ведущих здоровый образ жизни.

4.9. О проблемах реализации прав граждан в сфере деятельности органов правопорядка

В ходе своей правозащитной деятельности представитель Уполномоченного столкнулся с тем, что на территории муниципального образования имеют место проблемы в сфере деятельности органов правопорядка.

Одним из примеров наличия данных проблем может служить обращение гражданки С., которая сообщила представителю Уполномоченного о том, что в одной из квартир дома, где она проживает, по её мнению имеют место явные признаки изготовления и сбыта наркотических средств. Однако её обращения в органы правопорядка Рыбинского района не привели к устранению данной противоправной деятельности. По совету представителя Уполномоченного она обратилась в краевые органы власти, в результате данного обращения региональный орган наркоконтроля выявил и задержал по указанному обратившейся адресу граждан, у которых были изъяты наркотические средства.

Также к представителю Уполномоченного поступали сведения о том, что судебными приставами предпринимались попытки наложить взыскание долга на все денежные средства должника, являющиеся для него единственным источником дохода, в том числе и на получаемые «детские пособия». При исполнении судебного решения судебный пристав-исполнитель вправе обратиться за взысканием на заработную плату, пенсию и иные доходы должника, но в определенном размере. Как правило, может быть удержано не более 50% заработной платы и иных доходов. Судебному приставу-исполнителю позволено обращать взыскание на эти средства, даже если они размещены на счете в банке. Со счетов или зарплатных карт можно списать всю накопленную сумму, за исключением суммы последнего платежа, к которому должно применяться 50% ограничение. При этом обязанность пристава выяснять, что за средства поступают на счет и учитывать, что эти деньги могут быть суммами доходов, на которые не обращается взыскание либо к ним должно применяться процентное ограничение, законом не предусмотрена. Таким образом, приставы, установив наличие счета в банке и не имея представления, из чего складывается данная сумма, выставляют поручение о списании ее в полном объеме, нарушая упомянутую правовую норму.

Хотелось бы , чтобы органы правопорядка сделали надлежащие выводы из приведённых выше примеров с целью не повторения подобных ситуаций в дальнейшем.

V. ОБ ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Свои полномочия представитель Уполномоченного осуществляет на общественных началах.

Помимо вышеуказанной правозащитной деятельности представитель Уполномоченного встречался с главами муниципальных образований и другими ответственными работниками органов местного самоуправления , муниципальных учреждений. Во время этих встреч обсуждались проблемы и перспективы организации работы по защите прав граждан на подведомственных им территориях .

Так в феврале 2015 года состоялась встреча Представителя Уполномоченного по правам человека с Главой Рыбинского района С.М. Колесовым , на которой он поднял вопрос о проводимой в Рыбинском районе работе по участию инициативных граждан в грантовых программах, привлечению в территории дополнительных ресурсов на реализацию социально значимых проектов, необходимости разработки муниципальных программ по поддержке НКО, в соответствии с государственными программами.

Было решено начать работу по созданию Фонда поддержки общественного развития и социально ориентированных проектов в Рыбинском районе.

Представитель Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району в апреле принял участие в публичных слушаниях , организованных Главой Рыбинского района Колесовым С.М. по вопросу внесения изменений в Устав Рыбинского района в связи с принятым Законом Красноярского края "О внесении изменений в статью 2 закона края „О некоторых вопросах организации органов местного самоуправления в Красноярском крае“, изменившим порядок выбора Глав муниципальных образований в Красноярском крае.

Представитель Уполномоченного начал осуществлять также регулярные встречи с лидерами местных партийных (ЛДПР, КПРФ) и общественных организаций (Совет ветеранов) по обсуждению состояния с обеспечением прав и свобод граждан в Рыбинском районе.

В первой половине апреля 2015 года состоялась встреча представителя Уполномоченного с председателем объединённого Совета ветеранов Рыбинского района Г.А.Анисимовым , на которой договорились о возможном взаимодействии и сотрудничестве.

Представитель Уполномоченного предложил ветеранам высказать своё мнение по вопросу создания в г.Заозёрном городского Собрания и передал в Совет ветеранов проект Положения о данном общественном органе.

Представитель Уполномоченного посетил летом 2014 года детский лагерь «Жарки» с целью изучения организации летнего отдыха данным учреждением.

Представителем Уполномоченного был открыт свой интернет-сайт (<http://pravocheho.umi.ru/>), на котором он публикует информацию о своей деятельности и через который к нему можно непосредственно обратиться.

С целью правового просвещения и информирования населения о своей деятельности представителем Уполномоченного направлялись материалы в газету «Голос времени», организовывались правовые беседы.

26 сентября в г. Бородино в рамках проекта «Культурная столица Красноярья» состоялась конференция "Гражданская позиция", в которой принял участие представитель Уполномоченного. Состоявшаяся конференция была направлена на обсуждение важнейших теоретических и практических вопросов совершенствования системы гражданского и патриотического воспитания в Красноярском крае, выявление новых практик работы в области патриотического воспитания молодежи. Она была организована, как дискуссионная и методическая площадка, для педагогов, специалистов, работающих в области культуры, образования и молодежной политики, а также активной молодежи.

Важное значение на данной конференции было уделено роли социального проектирования в современной жизни общества. В частности, в рамках конференции прошёл семинар-консультация "От идеи к патриотическому проекту", на котором речь шла о положительных примерах социального проектирования, направленных на развитие территорий Красноярского края, ставших площадкой воспитания молодых патриотов.

Итогом участия представителя Уполномоченного в данной конференции стало его участие в разработке грантового проекта «Юбилей земляка-героя – старт к новым победам!», а также предпринятые им меры по практической реализации данного проекта. В частности представитель Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району принял участие в организации и проведении вечера памяти "Память о нём будет жить вечно!" совместно с Городским Домом культуры, Музеем г.Заозёрного и Клубом "Сибиряк". Данный вечер был посвящён 90 -летию Героя Советского Союза Е.С.Белинского.

На вечере присутствовавшие и организаторы ещё раз вспомнили его героическую биографию и награды Ефима Семёновича, были продемонстрированы слайды и фотоматериалы о нём, а также было озвучено ходатайство о присвоении Клубу "Сибиряк" имени Героя Советского Союза, поддержанное собравшимися в зале. Кроме этого "Сибиряк" объявил о начале работы по формированию городского гражданско-патриотического Совета с целью продолжения работы по сохранению живой исторической

памяти о юбиляре, проведению мероприятий допризывной и гражданско-патриотической направленности.

Представитель Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по Рыбинскому району принял участие в декабре 2014 года в работе семинара-совещания с представителями Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по теме "Проблемы реализации конституционных прав граждан на территории края в 2014 году", а также 25-27 ноября в работе семинара-совещания с представителями Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае по теме "Проблемы реализации конституционных прав граждан на территории края в 2015 году». Перед собравшимися с различных территорий общественными представителями Уполномоченного выступили представители краевых органов государственной власти и органов местного самоуправления, преподаватели ВУЗов, которые осветили вопросы организации деятельности органов местного самоуправления, получения гражданства, изменений в земельном кодексе, вопросы о мерах социальной защиты населения, о взаимодействии общественных представителей и органов внутренних дел, рассказали о произошедших и готовящихся изменениях в федеральном и краевом законодательстве, связанных с реализацией тех или иных прав граждан. В ходе семинаров были обсуждены основные проблемы реализации конституционных прав граждан на территории края, даны рекомендации по возможному их разрешению и предупреждению.

В ходе семинаров Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае М.Г.Денисов и представители его аппарата обратили внимание на особенности правозащитной деятельности и на некоторые проблемы в реализации конституционных прав граждан в нашем крае. Также на семинаре состоялся обмен опытом работы общественных представителей Уполномоченного по правам человека из большинства территорий края.

При подведении итогов последнего семинара представитель УПЧ по Рыбинскому району внёс свои предложения по совершенствованию правозащитной деятельности представителей Уполномоченного по правам человека.

VI.РЕАЛИЗАЦИЮ ПРАВ И СВОБОД ЖИТЕЛЕЙ РАЙОНА – В ОСНОВУ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ !

Подвести итоги представленных отчётов по прежнему хочется обращением к органам власти из доклада Президенту России Уполномоченного по правам человека в РФ : «Права человека — это не роскошь, а средство на пути к ответственному гражданскому обществу, достойный ответ на вызовы современности. Несмотря на сложности внешнеполитического и

экономического характера, разумно не экономить на людях, а, напротив, инвестировать в права человека, культуру, образование и здравоохранение, приумножая человеческий капитал — основной ресурс и источник развития России. Приоритет соблюдения прав человека в любых условиях и при любых обстоятельствах может создать фундамент, необходимый для устойчивого развития страны и достижения баланса интересов личности, общества и государства.»

Учитывая вышеизложенные положения из доклада Уполномоченного по правам человека в РФ, а также предполагаемое проведение весной 2016 года объявленной Правительством Красноярского края широкой работы по стратегическому планированию развития муниципальных образований края, представитель УПЧ по Рыбинскому району предлагает взять реализацию прав и свобод жителей района, а также решение указанных в данном отчёте проблем, в основу стратегического плана социально-экономического развития Рыбинского района!